



Московская Патриархия
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ

«24» 03 2018 г.

№ 01/1459

115009, Москва, Даниловский пер., 22
Тел.: +7 (495) 633-03-59
E-mail: zakaz@rpatomchik.ru

**ВСЕМ ЕПАРХИАЛЬНЫМ ПРЕОСВЯЩЕННЫМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Тема: подписание Президентом РФ Федерального закона № 15-ФЗ от 05.02.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 15-ФЗ от 05.02.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

Законом внесены изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В связи с обращением Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в тексте нового закона учтены следующие предложения Русской Православной Церкви:

- религиозные организации могут выступать в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и (или) добровольческих (волонтерских) организаций, а следовательно вправе привлекать добровольцев на постоянной или временной основе, руководить их деятельностью при том, что волонтеры, привлеченные религиозной организацией, могут осуществлять добровольческую (волонтерскую деятельность) не только в религиозной организации (например, на приходе, в подворье, епархии), но и в других организациях (больницах, хосписах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.).
- выступая в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и (или) добровольческих (волонтерских) организаций, религиозные организации вправе получать поддержку со стороны государственных или муниципальных органов как участники добровольческой (волонтерской) деятельности (п. 1 ст. 17.2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»);

- особенности **привлечения** добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций определены п. 4-6 ст. 18 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», которыми урегулированы, в частности, вопросы содержания договоров с добровольцами (волонтерами) религиозных организаций;
- сведения о религиозных организациях и их добровольцах (волонтерах) могут включаться в единую информационную систему в сфере развития добровольчества в добровольном порядке; наличие в этой системе таких сведений не является обязательным условием оказания государственной или муниципальной поддержки религиозным организациям (п. 3 ст. 17.5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»);
- **привлечение** добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами, не может регулироваться определяемым государственными или муниципальными органами порядком взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями (п. 6 ст. 18 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»). Вместе с тем, в тех случаях, когда религиозные организации выступают в качестве организаторов волонтерской деятельности в иных организациях (больницах, хосписах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.), такая волонтерская деятельность может регламентироваться порядком взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Подробные комментарии к новому закону представлены в прилагаемой таблице. По вопросам применения настоящего циркулярного письма следует обращаться Юридическую службу Московской Патриархии по электронной почте: pravo@patriarchia.ru.

С любовью о Господе,

управляющий делами
Московской Патриархии + *Варсонофий*
митрополит Санкт-Петербургский и Ладожский

Приложение: 5 л.

**Комментарий Юридической службы Московской Патриархии к отдельным положениям Федерального закона № 15 –
ФЗ от 05.02.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам добровольчества (волонтерства)»**

1. Поправки в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".

№	Отдельные положения	Комментарий Юридической службы МП
1.	<p>Статья 3. Законодательство о благотворительной деятельности</p> <p>1. Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законодательство о благотворительной деятельности не распространяется на отношения, возникающие при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.</p> <p>Особенности привлечения добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций определяются Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».</p>	<p>Законодательство о благотворительной деятельности, в том числе в части регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности, распространяется на религиозные организации с определенными изъятиями, поскольку «особенности привлечения добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций определены п. 4-6 ст. 18 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" (см. ниже).</p>
2.	<p>Статья 5. Участники благотворительной деятельности</p> <p>...Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности - некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью...</p> <p>Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев</p>	<p>Согласно новым положениям ст. 5 Федерального закона № 15 – ФЗ от 05.02.2018 г., религиозные организации могут выступать в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и (или) добровольческих (волонтерских) организаций, а следовательно вправе привлекать добровольцев на постоянной или временной основе, руководить их деятельностью при том, что волонтеры, привлеченные религиозной организацией, могут осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность) не только в религиозной организации (например, на приходе, в подворье, епархии), но и в других организациях (больницах, хосписах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.).</p>

	(волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью...	
3.	<p>Статья 17². Правовые условия осуществления организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями своей деятельности</p> <p>Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческие (волонтерские) организации имеют право:</p> <p>1) получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>...</p>	Выступая в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и (или) добровольческих (волонтерских) организаций, религиозные организации вправе получать поддержку со стороны государственных или муниципальных органов как участники добровольческой (волонтерской) деятельности.
4.	<p>Статья 17⁵. Единая информационная система в сфере развития добровольчества</p> <p>3. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) включает сведения о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях.</p> <p>Предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства) осуществляется добровольно.</p> <p>Наличие в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) сведений о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях не является обязательным условием оказания поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления добровольческой (волонтерской) деятельности указанных участников добровольческой (волонтерской) деятельности.</p>	<p>Сведения о религиозных организациях, привлекающих волонтеров, равно как и сведения о самих добровольцах (волонтерах) могут включаться в единую информационную систему в сфере развития добровольчества в добровольном порядке.</p> <p>Наличие в этой системе таких сведений не является обязательным условием оказания государственной или муниципальной поддержки религиозным организациям</p>

2. Поправки в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях".

№	Отдельные положения	Комментарий Юридической службы Московской Патриархии
	<p>Статья 18</p> <p>...</p> <p>4. Религиозные организации в соответствии со своими внутренними установлениями вправе привлекать добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами.</p>	<p>Закреплено право религиозных организаций привлекать добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами.</p> <p>Это означает, что религиозные организации вправе привлекать добровольцев (в частности, членов причта, катехизаторов, миссионеров, молодежных и социальных работников, сторожей храмов и т.д.) к осуществлению в богослужебной и иной деятельности, виды которой определены уставами религиозных организаций.</p> <p>Вместе с тем, по смыслу ст. 5 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", религиозные организации могут выступать также организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, то есть привлекать добровольцев (волонтеров) на постоянной или временной основе для деятельности в других организациях (больницах, хосписах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.) и руководить такими добровольцами (волонтерами).</p>
	<p>Статья 18</p> <p>...</p> <p>5. Религиозные организации вправе заключать с добровольцами (волонтерами) гражданско-правовые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, предметом которых являются безвозмездное выполнение добровольцами (волонтерами) работ и (или) оказание услуг.</p> <p>Существенным условием договора о добровольческой</p>	<p>Религиозные организации вправе (но не обязаны) заключать с добровольцами (волонтерами) гражданско-правовые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, предметом которых являются безвозмездное выполнение добровольцами (волонтерами) работ и (или) оказание услуг.</p> <p>Существенным условием таких договоров является соблюдение добровольцем (волонтером) внутренних</p>

<p>(волонтерской) деятельности является соблюдение добровольцем (волонтером) внутренних установлений религиозной организации, являющейся стороной договора. Договор о добровольческой (волонтерской) деятельности может предусматривать возмещение связанных с его исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.</p>	<p>установлений религиозной организации, являющейся стороной договора.</p> <p>Договор о добровольческой (волонтерской) деятельности может предусматривать возмещение связанных с его исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.</p> <p>Аналогичная норма применялась и ранее религиозными организациями, заключившими договор с добровольцами (волонтерами) (п. 3 ст. 7.1 прежней редакции Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях").</p>
<p>Статья 18</p> <p>...</p> <p>6. Добровольческая (волонтерская) деятельность, предусмотренная пунктом 4 настоящей статьи, не может регулироваться порядком взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.</p>	<p>Согласно новому закону федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления определяют порядок взаимодействия подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.</p> <p>Однако, вопросы осуществления волонтерской деятельности в религиозных организациях не могут регулироваться таким порядком.</p> <p>Вместе с тем, в тех случаях, когда религиозные организации выступают в качестве организаторов волонтерской деятельности в иных организациях (больницах, хосписах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.), такая волонтерская</p>

	деятельность может регламентироваться порядком взаимодействия государственных и муниципальных органов, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------